

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ



М.В. Талан, доктор юридических наук, профессор,
заведующая кафедрой уголовного права
Казанского (Приволжского) федерального университета

Проблемы уголовно-правовой оценки незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики) связаны с отношением государства к потреблению наркотиков.

В Голландии разрешено употребление «мягких» наркотиков (марихуана, гашиш)²⁰. Уголовная ответственность предусмотрена только за сбыт и хранение «жестких» наркотиков (героин, кокаин, опиум, крэк и др.). В то же время некоторые голландские специалисты вынуждены признать, что разрешение употреблять «легкие» наркотики провоцирует употребление сильнодействующих наркотиков. Показательным в этом отношении оказался опыт Испании, которая в 1985 г. ввела голландскую модель. В результате количество только зарегистрированных наркоманов в стране увеличилось с 200 тыс. до 1,5 млн, а страна превратилась в перевалочную базу наркотиков, в первую очередь – кокаина²¹.

Ко второй группе следует отнести страны с наиболее жестким законодательством, предусматривающим повышенную, вплоть до смертной казни, ответственность за преступления, связанные с наркотиками. Это Китай, Иран, Пакистан, Таиланд, Малайзия, Нигерия. Например, в Иране только за полтора года в соответствии с Законом 1989 г. были публично казнены свыше тысячи человек²².

К третьей группе государств относятся страны, составляющие большинство, законодательство которых более взвешенно и дифференцировано. В частности, Закон (например, в Бельгии) различает ядовитые, наркотические, токсичные и психотропные вещества²³. Правовую основу борьбы с наркобизнесом составляют, главным образом, кодексы и специальные законы.

Иной подход к законодательному регулированию в сфере борьбы с наркобизнесом наблюдается в Великобритании. Основным нормативным актом в рассматриваемой области здесь является Закон о злоупотреблении наркотиками от 27 мая 1971 г. в редакции 1986

²⁰ Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Ч.1 / Под ред. А.Н. Сергеева. - М., 2007. – С. 59.

²¹ Там же. – С. 60.

²² Там же. – С. 61.

²³ Там же. – С. 62.

г.²⁴ Этот акт устанавливает три класса, на которые подразделяются наркотики: А, В, С (статья 25). В класс А входит более 100 наименований наркотиков, в том числе героин, кокаин, препараты опиума и т.д. Наркотики, включенные в эту категорию, являются наиболее опасными, и лица, совершившие преступления, связанные с ними, наказываются особенно строго, главным образом лишением свободы.

Если преступление связано с наркотиками класса В, то виновному грозит лишение свободы на срок 14 лет и (или) штраф в неограниченном размере. Совершение преступлений, относящихся к классу С, наказывается лишением свободы сроком на 5 лет и (или) штрафом в неограниченном размере.

Несомненный интерес представляет правовое регулирование борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Германии. Основным нормативным актом германского законодательства, предусматривающим наказания за правонарушения, связанные с наркотиками, является Закон об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г.²⁵. В 1986 г. этот законодательный акт был дополнен новой нормой, которая предусматривала перечень, 38 препаратов, отнесенных к группе наркотиков. Вопросам уголовной и административной ответственности за нарушение положений данного Закона посвящен раздел «Преступления и проступки».

Во Франции уголовная ответственность за преступления, связанные с наркотиками, предусмотрена двумя основными нормативными актами: Законом о борьбе с токсикоманией от 31 декабря 1970 г. (№ 70-1320) с последующими изменениями; Кодексом здравоохранения, новеллизированным Законом от 31 декабря 1987 г. № 87-1 157²⁶.

Законодательство Франции предусматривает уголовное преследование за хранение, употребление, распространение, передачу, приобретение и производство веществ, классифицируемых как наркотические (Закон от 31 декабря 1970 г. с изменениями от 22 июля 1992 г., 16 декабря 1992 г., 24 августа 1993 г., затрагивающими Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс законов о здравоохранении).

За незаконное производство наркотических средств предусматривается лишение свободы на срок от 10 до 20 лет и штраф в размере от 5 до 50 тысяч франков (статья 627 Кодекса здравоохранения)²⁷.

Французский законодатель стремится к ужесточению борьбы с наркобизнесом. Ярким свидетельством этому является законопроект «Об усилении борьбы против торговли наркотиками», единогласно одобренный Национальным собранием Франции в 1990 г.²⁸

В феврале 1991 г. произошло новое ужесточение санкций: был принят Закон о защите безопасности граждан, так называемый Закон Коркуэры (по имени министра внутренних дел)²⁹. Те, кто в общественном месте употребляет или даже просто имеет при себе наркотик или же оставляет в таких местах использованные сосуды и инструменты, подлежат административным наказаниям, поскольку такого рода правонарушения не являются уголовно

²⁴ Васильева Л.Н. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и международное право – М., 2004. – С. 25.

²⁵ Матвеев Т.Г. Сравнительный анализ борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Федеративной Республике Германия и Российской Федерации – Тюмень, 2005. – С. 55.

²⁶ Васильева Л.Н. Незаконный оборот... С. 27.

²⁷ Там же.

²⁸ Барсуков Е.Н. Органы по контролю за оборотом наркотиков: задачи и перспективы / Под общ. ред. М.А. Кириллова, И.В. Павлова, В.В. Савельева. – Чебоксары, 2005. – С. 5

²⁹ Там же. – С. 5.

наказуемым преступлением.

Наиболее развернутым и проработанным является антинаркотическое законодательство США. Основным нормативным актом американского законодательства, предусматривающим уголовную ответственность и наказание за преступления, связанные с наркотиками, является Закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками от 1970 г., который служит правовой основой правительственной политики борьбы со злоупотреблением наркотиками и другими сильнодействующими веществами³⁰. Этот Закон является совокупностью различных законодательных норм, касающихся производства и распространения наркотиков.

Исходя из этого Закона, к наиболее опасным и распространенным видам преступлений относят производство, сбыт наркотиков и их хранение. Поэтому в 1986 г. наказания за изготовление и распространение наркотиков были ужесточены.

Так, в отношении лиц, совершивших такие преступления, предусматривается лишение свободы на срок не менее 10 лет и вплоть до пожизненного, если предметом таких деяний были: один или более килограммов смеси или вещества, содержащих поддающееся определению количество героина; пять или более килограммов смеси или вещества, содержащих поддающееся определению количество коки, кокаина, его солей; препаратов из кокаина, экгоина или их производных; 500 и более граммов любого вещества, имеющего кокаиновую основу и т.д.

Употребление наркотиков само по себе также является преступлением. Законы европейских стран, определяющие ответственность лица за употребление наркотиков (употребление «per se» – от латинского – само по себе, в чистом виде), достаточно сильно отличаются друг от друга. Употребление «per se» является юридическим понятием, определяющим использование лицом наркотиков для личного потребления в отличие от иных противоправных деяний, как, например, хранение, выращивание, перевозка или продажа.

Законодательства некоторых стран отражают это юридическое подразделение, выделяя употребление наркотиков в отдельное правонарушение. В четырех государствах (Франция, Финляндия, Греция и Швеция) употребление наркотиков является отдельным правонарушением, наказуемым в соответствии с положениями национальных судебных систем.

В других странах (Испания, Ирландия, Голландия, Великобритания, Люксембург, Португалия) употребление наркотиков запрещено только в определенных обстоятельствах, например, в общественных местах, группами лиц, или если речь идет о специально оговоренных веществах. В четырех странах (Дания, Германия, Италия, Австрия) употребление наркотиков не рассматривается как отдельное преступление.

В настоящее время можно выделить ряд дискуссионных положений и пробелов, которые могут повлиять на квалификацию содеянного в сфере незаконного оборота наркотиков. Кроме того, можно отметить направления возможного совершенствования уголовного законодательства в данной области.

1. Законодатель не выделяет такой квалифицирующий признак совершенных деяний, указанных в статьях 228 и 228.3 УК России, как цель сбыта. УК РСФСР 1960 г. содержал при этом отдельную норму в статье 224 – незаконные изготовление, хранение, приобретение, перевозку, пересылку без целей сбыта.

В связи с таким пробелом ряд авторов полагает, что перевозка, изготовление, пере-

³⁰ Барсуков Е.Н. Органы по контролю за оборотом... С. 6.

работка наркотиков наказуемы и без цели сбыта, что фактически допускает аналогию уголовного закона. Есть предложения и о квалификации соответствующих деяний как приготовление к сбыту наркотиков или покушение на их сбыт, что не отражает общественной опасности содеянного.

2. В незаконный оборот наркотиков все чаще вовлекаются несовершеннолетние, в связи с этим заслуживает внимание предложения о снижении возраста уголовной ответственности за данные деяния до 14 лет (прежде всего, за преступления, предусмотренные статьями 228 и 228.2 УК России).

3. По данным ООН, основной доход организованной преступности в мире образуется за счет незаконного оборота наркотиков. В связи с этим возможно выделение в УК России особой разновидности преступного сообщества, имеющего цель распространение и оборот наркотиков.

4. Вызывает вопросы при квалификации момент окончания изготовления наркотиков. Можно выделить две позиции: а) факт получения готового наркотиков; б) процесс получения наркотиков.

Вторая позиция соответствует положениям Единой Конвенции ООН о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 года) и заслуживает поддержки, но не всегда находит отражение на практике. Например, пропитка тампонов млечным соком мака – оконченное преступление или нет, имеет ли место в данном случае изготовление или покушение на изготовление. Достаточно близкая грань в толковании терминов «изготовление» и «переработка», в чем смысл их выделения.

5. Следует дифференцировать уголовную ответственность в зависимости от предмета преступления, вида, качества наркотиков. В основном современный рынок опирается на синтетические и полусинтетические продукты, при этом 2/3 мирового оборота наркотиков – продукты переработки опиума. При квалификации сейчас не учитывается вид и качество самого средства, а только его размер.

6. Есть предложения о введении уголовной ответственности за провокацию, то есть сознательное привлечение людей к потреблению наркотиков.

7. Если обратиться к опыту других стран, то можно отметить некоторые интересные моменты. Так, в УК Франции преступления, связанные с наркотиками, находятся в книге 2 «О преступлениях против личности», что подчеркивает особую опасность содеянного.

Кроме того, в статье 222-39-1 УК Франции предусмотрена ответственность за невозможность обосновать источники существования, соответствующие своему образу жизни, при наличии систематических отношений с лицами, занимающимися наркотиками. Данное преступление влечет наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет или штрафа.

8. Представляется необходимым предусмотреть уголовную ответственность юридических лиц за некоторые деяния в сфере незаконного оборота наркотиков. В первую очередь, речь идет о деянии, предусмотренном статьей 228.2 УК России «нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ».

